

Тема 2 Семейные правоотношения. Осуществление и защита семейных прав.

Учебные вопросы:

1. Семейные правоотношения
2. Осуществление и защита семейных прав.

Вопрос 1

В СК РФ нет общего определения семьи. Круг членов семьи, связанных правами и обязанностями, по-разному определяется в зависимости от целей правового регулирования в различных отраслях права – семейном, гражданском, трудовом и т. д.

Специфические черты семейных правоотношений позволяют отделить их от гражданских правоотношений, поэтому в теории советского и постсоветского российского права возобладала точка зрения о том, что семейное и гражданское право являются различными отраслями права, поскольку семейное право имеет свой особый предмет правового регулирования. Данный вывод подкрепляется и наличием собственного метода семейно-правового регулирования. Преобладающей продолжает оставаться точка зрения на семейное право как на самостоятельную отрасль права, имеющую свое собственное законодательство, а также как на одно из направлений науки и соответствующую учебную дисциплину.

Ст. 2 СК РФ определяет круг отношений между членами семьи, которые регулируются нормами семейного законодательства (т. е. предмет семейного права). В ст. 2 СК идет речь о различных видах отношений, объединяемых прежде всего тем, что они возникают из брака, родства и других оснований, приравняваемых законом к родству. К ним относятся: условия и порядок вступления в брак, прекращение брака и признание его недействительным, отношения, возникающие из брака (между супругами) и кровного родства (между родителями и детьми, сестрами и братьями и другими близкими родственниками). К этим отношениям приравниваются

отношения, возникающие из других оснований (юридических фактов): усыновления, опеки и попечительства, принятия детей на воспитание в семью (приемная семья, фактическое воспитание). Соответственно семейное законодательство не только регулирует данные отношения, но и определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, *предметом семейного права* являются общественные отношения, возникающие из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью.

С принятием ГК РФ из предмета регулирования семейным законодательством полностью исключаются вопросы, связанные с регистрацией актов гражданского состояния. В настоящее время перечень этих актов (рождение, заключение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени (фамилии, отчества и собственно имени), смерть гражданина), а также общие положения порядка производства их регистрации органами ЗАГС, порядка исправления, аннулирования и восстановления записей актов гражданского состояния установлены в ст. 47 ГК РФ и конкретизированы в ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Способы и приемы правового регулирования семейных отношений представляют *метод правового регулирования*.

До применения нового Семейного кодекса РФ в семейном законодательстве преобладали императивные нормы, которые однозначно определяли основы построения семейных отношений, исключая их зависимость от воли участников. В СК РФ усилены диспозитивные начала правового регулирования семейных отношений, что не исключает применения императивного способа воздействия на семейные отношения. В ряде институтов семейного права вообще возможно применение только императивных норм (условия вступления в брак, признание брака недействительным, лишение родительских прав, отмена усыновления). Однако специфика семейных отношений требует их индивидуального

правового регулирования в каждом конкретном случае, ограничивая, в отличие от других отраслей права, возможность вмешательства со стороны государства. Этим объясняется проявление диспозитивного начала даже при применении императивных норм.

В большинстве случаев государство предоставляет участникам семейных правоотношений возможность самим выбирать модель своего поведения, определяя в императивных предписаниях рамки соответствующего поведения. Таким образом, метод семейного права можно охарактеризовать как *императивно-диспозитивный*.

Основные характеристики метода правового регулирования семейных отношений:

- равенство участников отношений;
- регулирование отношений осуществляется как императивными, так и диспозитивными нормами;
- законом установлена преимущественно судебная защита семейных прав;
- нормы семейного права устанавливают взаимосвязь и взаимообусловленность прав и обязанностей особых субъектов этих отношений;
- изменение объема прав и обязанностей путем соглашения субъектов возможно только в строго ограниченных законом случаях;
- индивидуальное ситуационное регулирование.

Основными *целями правового регулирования семейных отношений* являются:

1. Укрепление семьи.
2. Построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов.
3. Недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи.

4. Обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и возможность судебной защиты этих прав.

Защита семьи осуществляется не только семейно-правовыми нормами, но и нормами других отраслей права: социального обеспечения, трудового, жилищного и др. Цель же семейного права – установление правовых условий, максимально благоприятных в существующей социально-экономической ситуации для укрепления семьи как ячейки общества, т. е. в установлении в семье таких отношений, при которых нашли бы свое полное удовлетворение интересы личности и были созданы необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого члена семьи, воспитание детей.

Исходя из целей семейного права можно выделить его основные **принципы**. Они характеризуют сущность данной отрасли законодательства, определяют социальный смысл ее норм, их содержание, толкование и применение. Реализация этих принципов в конкретных нормах семейного законодательства приводит, в конечном счете, к достижению и самих целей правового регулирования семейных отношений.

К основным принципам регулирования семейных отношений СК РФ относят:

1. *Признание брака, заключенного только в органах ЗАГСа.* Этот принцип основан на конституционном принципе защиты семьи государством (ст. 38). Браком признается не любой союз мужчины и женщины, а только тот, который получил государственное признание в форме государственной регистрации его заключения в органах ЗАГСа. Актом регистрации государство подтверждает, что данный союз получает общественное признание и защиту как удовлетворяющий определенным требованиям.

2. *Добровольность брачного союза мужчины и женщины.* Брак признается свободным, добровольным и равноправным союзом мужчины и женщины, построенным на началах единобрачия (моногамии). Выбор супруга и вступление в брак зависит исключительно от воли лиц, в него

вступающих, и не связан с наличием согласия или разрешения со стороны других лиц. Принуждение к вступлению в брак может привести к признанию его недействительным. Принцип добровольности брака предполагает и свободу расторжения брака. Одним из выражений этой свободы является развод по взаимному согласию супругов (ст. 19 и 23 СК РФ), а при отсутствии согласия на развод одного из супругов – невозможность суда отказать в расторжении брака, если другой супруг настаивает на его расторжении, а предпринятые в необходимых случаях меры по примирению супругов оказались безрезультатными (ст. 22 СК РФ).

3. *Равенство супругов в семье.* Этот принцип основан на конституционном принципе равных прав и свобод мужчины и женщины и равных возможностей для их реализации (ст. 19 Конституции РФ). Равенство супругов в семье не только закрепляется в ст. 1 СК РФ, но и проявляется и гарантируется во всех областях семейных отношений.

4. *Разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию.* Указанное положение тесно связано с другим принципом семейного законодательства – равноправия супругов в семье. Конкретное выражение этого принципа содержится в ст. 31 СК РФ, устанавливающей, что все вопросы жизни семьи решаются супругами совместно. Данный принцип конкретизирован и в последующих статьях СК РФ. Так, в соответствии со ст. 65 СК РФ все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения.

5. *Приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов.* Здесь проявляется принцип, закрепленный в п. 2 ст. 38 Конституции РФ: «Забота о детях, их воспитании – равное право и обязанность родителей». Правовое положение ребенка в семье определяется с точки зрения его интересов ребенка, а не прав и обязанностей родителей. СК РФ подробно регламентирует права и обязанности родителей по

воспитанию и образованию детей, защите их прав и законных интересов. С целью обеспечения прав и интересов детей в семье в СК РФ последовательно проводится идея равенства прав обоих родителей независимо от того, проживают они с ребенком или нет (ст. 61, 63 – 66, 69 СК РФ и др.).

б. Обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи. СК РФ содержит целый ряд норм, обеспечивающих такую защиту. Так, на трудоспособных совершеннолетних детей возлагается обязанность по содержанию своих нетрудоспособных родителей, нуждающихся в помощи. В случае отказа родителям в материальной помощи они имеют право на получение необходимых средств по суду, а при наличии у них тяжелого заболевания, увечья и т. п. совершеннолетние дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами (ст. 87 и 88 СК РФ). Право на алименты имеет также нетрудоспособный супруг, а при наличии определенных условий – и бывший супруг (ст. 89 и 90 СК РФ).

Вопрос 2

Граждане по своему усмотрению вправе распоряжаться принадлежащими им семейными правами. В СК РФ четко определено, что семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав. Поэтому в тех случаях, когда семейные права, хотя и основаны на законе, но осуществляются в противоречии с их назначением (т. е. когда граждане злоупотребляют своими правами), они не охраняются законом. Например, суд вправе освободить супруга от обязанности по содержанию другого супруга (хотя и нетрудоспособного и нуждающегося), если последний недостойно вел себя в семье (злоупотреблял спиртными напитками, жестоко обращался женой (мужем), детьми и др.); суд также вправе отступить от принципа равенства долей супругов при разделе их общего имущества, если один из супругов расходовал его в ущерб интересам своей семьи.

Особенностями осуществления семейных прав является следующее:

1. Многие права членов семьи одновременно выступают в качестве их семейных обязанностей. Это относится в основном к личным правоотношениям родителей и детей. Например, право родителей на воспитание детей является основной обязанностью родителей, имеющей к тому же конституционный характер (ст. 38 Конституции РФ).

2. Усмотрение сторон по осуществлению семейных прав не беспредельно:

- субъект семейных правоотношений, осуществляя свое право, может выбрать один из вариантов поведения, предусмотренных законом (так, согласно п. 3 ст. 42 СК РФ в брачный договор не могут быть включены положения, регулирующие личные неимущественные отношения между супругами);

- осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей не должно нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан (например, если в брачный договор будут включены условия, ставящие одного из супругов в крайне неблагоприятное положение, то эти условия договора суд признает недействительными по иску супруга, чьи права нарушены);

- семейные права должны осуществляться в соответствии с назначением этих прав. Так, опека и попечительство устанавливаются над детьми в целях их воспитания, содержания, образования, а также для защиты их прав и интересов (ст. 145 СК РФ). Если опекун (попечитель) не выполняет свои опекунские обязанности, то орган опеки и попечительства отстраняет его (п. 3 ст. 39 ГК РФ).

3. Особенности осуществления семейных прав и исполнения обязанностей обусловлены их спецификой и содержанием:

- осуществление большинства субъективных семейных прав и исполнение обязанностей проявляется в длящихся действиях;

- реализация отдельных семейных прав исчерпывается одним действием и влечет прекращение семейных правоотношений (например, реализация права на расторжение брака прекращает брачное правоотношение);

- дееспособные субъекты семейных правоотношений лично осуществляют свои права и исполняют обязанности (институт договорного представительства в семейном праве не применяется, возможно только законное представительство несовершеннолетних и недееспособных).

4. Императивность требования об исполнении обязанности сочетается с диспозитивностью правила об осуществлении соответствующего ей права, поскольку в семейных правоотношениях носители субъективных семейных прав не всегда их реализуют.

Защита семейных прав осуществляется в следующих *формах*: самозащита, судебная защита и защита в административном порядке.

1. *Самозащита* – самостоятельная защита своих прав гражданином без обращения к судебным или государственным органам путем совершения действий, пресекающих нарушение права. Такие действия должны быть правомерными. Так, в соответствии со ст. 68 СК РФ родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения.

2. *Судебная защита семейных прав* является основной формой защиты. Судебная процедура применяется при разрешении большинства семейных конфликтов, которые рассматриваются по нормам гражданского процессуального законодательства:

- лишение или ограничение родительских прав;
- установление и отмена усыновления;
- признание брака недействительным;
- расторжение брака, если в семье есть несовершеннолетний ребенок;

- взыскание алиментов (на детей, нетрудоспособного нуждающегося супруга, других членов семьи), если стороны не достигли по этому вопросу взаимного соглашения.

К судебным органам, защищающим семейные права граждан, относятся суды общей юрисдикции (в том числе мировые судьи, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка).

Действующее гражданское процессуальное законодательство предоставляет льготы гражданам при защите их семейных прав:

- освобождение от уплаты судебных расходов истцов по искам о взыскании алиментов;
- сокращенные сроки рассмотрения таких дел;
- подсудность дел о взыскании алиментов и об установлении отцовства по выбору истца;
- немедленное исполнение решений о присуждении алиментов и другие льготы.

Для защиты законных прав участников семейных правоотношений установлены сроки исковой давности. В семейном праве не содержится определения исковой давности. Оно дано в ст. 195 ГК РФ, которая устанавливает, что исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Таким образом, в течение срока исковой давности суд общей юрисдикции защищает нарушенное право субъекта семейных отношений, если срок для защиты нарушенного права установлен СК РФ.

В п. 1 ст. 9 СК РФ закреплено общее правило, что на требования, вытекающие из семейных отношений, исковая давность не распространяется. Исключением являются случаи, когда срок защиты нарушенного права установлен СК РФ, в частности:

- супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки (п. 3 ст. 35 СК);

- к требованиям супругов о разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут, применяется трехлетний срок исковой давности (п. 7 ст. 38 СК РФ);

- алименты за прошедший период могут быть взысканы в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению средств на содержание, но алименты не были получены вследствие уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты (п. 2 ст. 107 38 СК РФ);

- годичный срок исковой давности установлен для предъявления требований о признании брака недействительным, когда другой супруг скрыл наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции при вступлении в брак (п. 4 ст. 169 ГК РФ);

- исковая давность применяется к требованиям о признании недействительными сделок (например, брачного договора), если основания и порядок их заключения должны регулироваться ГК РФ (ст. 43, 44, 46 СК РФ).

Применение исковой давности к семейным отношениям осуществляется по правилам, установленным ГК РФ. Суд применяет исковую давность только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения. Отсюда следует, что удовлетворение истца возможно и после истечения срока исковой давности, если ответчик не противопоставит требованию истца возражение о пропуске срока исковой давности. Отсюда следует, что суд не вправе по собственной инициативе применить исковую давность.

Положения ГК о сроках исковой давности носят императивный характер. Стороны не вправе своим соглашением исключить применение исковой давности или изменить ее сроки.

Согласно ст. 200 ГК начало течения исковой давности исчисляется со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права. Исходя из этого правила Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что на требования супругов о разделе имущества, нажитого ими в период брака, исковая давность не распространяется, в отличие от аналогичных требований разведенных супругов. Течение трехлетнего срока исковой давности, установленного законом для требований о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью разведенных супругов, следует исчислять не со времени прекращения брака, а со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права. Таким моментом может быть отказ бывшего супруга в разделе общего имущества, передача его третьему лицу и другие действия, нарушающие права общей собственности ее участников.

3. В случаях, предусмотренных СК РФ, защита семейных прав осуществляется в *административном порядке* путем обращения к государственному органу управления или определенному должностному лицу. К таким органам относятся:

- органы исполнительной власти субъектов РФ и федеральные органы, которые должны организовать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве детей в семьи (ст. 122 СК РФ);

- должностные лица образовательных, лечебных и иных учреждений, которые обязаны сообщать о детях, оставшихся без попечения родителей, органам опеки и попечительства (ст. 122, 123 СК РФ);

- учреждения, которые в силу закона являются опекунами и попечителями детей, оставшихся без попечения родителей, обязаны защищать их права и интересы (ст. 147 СК РФ);

- органы записи актов гражданского состояния, на которые возложены определенные обязанности по защите личных прав граждан (например, при восстановлении брака в случае явки супруга, объявленного умершим, установлении отцовства);

- администрация по месту работы лиц, обязанных выплачивать алименты при защите имущественных прав лиц, получающих алименты (ст. 109, 111, 117 СК РФ).

Очень большая роль в защите прав членов семьи принадлежит *органам опеки и попечительства*. Ими являются органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. Их правовое положение подробно регулируется ст. 31–41 ГК РФ. Многие вопросы организации и деятельности этих органов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов РФ (ст. 121 СК РФ).

В целом можно выделить четыре вида компетенции органов опеки и попечительства:

1. Самостоятельное принятие решений, включая дачу согласия (разрешения) на какие-либо действия. В частности, органы опеки и попечительства дают согласие на:

- установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав – по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства;

- установление отцовства в отношении лица, достигшего возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), если оно признано недееспособным;

- контакты родителей с ребенком.

Принимают меры:

- по защите прав и законных интересов ребенка (ст. 56 СК РФ);

- при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится – ст. 77 СК РФ).

2. Разрешение споров между членами семьи:

- при отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка (ст. 58 СК РФ);
- между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями (ст. 62 СК РФ);
- между родителями и детьми (ст. 64 СК РФ);
- между родителями о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (ст. 66 СК РФ);
- о предоставлении близким родственникам ребенка возможности общаться с ним (ст. 67 СК РФ).

3. Предъявление исковых требований:

- о признании брака недействительным;
- об устранении препятствий к общению с ребенком;
- о лишении родительских прав;
- о восстановлении в родительских правах;
- об ограничении родительских прав;
- о взыскании алиментов;
- о признании соглашения об уплате алиментов недействительным.

4. Участие в судебном разбирательстве. В частности, при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства (ст. 78 СК РФ).

Эти виды компетенции являются взаимосвязанными. Так, например, лишение родительских прав осуществляется как с использованием права на предъявление иска, так и с участием в судебном разбирательстве.

Защита семейных прав возможна различными способами.

Под *способами защиты* субъективных семейных прав понимаются закрепленные меры принудительного характера, посредством которых производится восстановление (признание) нарушенных (оспариваемых) прав. Способы защиты семейных прав указаны в конкретных нормах СК РФ. Анализ этих норм позволяет сделать вывод, что все способы защиты гражданских прав, предусмотренные ст. 12 ГК РФ, применимы к защите семейных прав. Некоторые из этих способов осуществляются только судом, другие в административном порядке, третьи могут быть реализованы без обращения в суд.

Защита семейных прав осуществляется следующими способами:

- признание права (например, признание отцовства, признание имущества, нажитого каждым из супругов в период их раздельного проживания при прекращении семейных отношений, собственностью каждого из них и др.);
- восстановление нарушенного права (например, при признании брака недействительным);
- пресечение действий, нарушающих право и создающих угрозу его нарушения (например, отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни);
- лишение или ограничение права одного члена семьи в интересах защиты несовершеннолетнего или нетрудоспособного члена семьи (например, лишение или ограничение родительских прав);
- возмещение материального ущерба или морального вреда (например, при признании брака недействительным);
- взыскания убытков и неустойки (при несвоевременной уплате алиментов);
- признание сделки недействительной (соглашения об уплате алиментов либо брачного договора);
- присуждение к исполнению обязанности (например, к уплате алиментов);

· прекращение (изменение) семейного правоотношения (например, расторжение брака, изменение брачного договора).

Защита семейных прав осуществляется и с помощью норм других отраслей права: гражданского права (ограничение дееспособности гражданина, ставящего семью в тяжелое материальное положение), трудового права, административного, уголовного права.